

# ПРЕПОРЪКИ

КЪМ ПРАВИТЕЛСТВОТО  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

*ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА,*

*ПРОИЗТИЧАЩИ ОТ ДИРЕКТИВА 2012/29/ЕС*

**НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА  
СЪВЕТА** ОТ 25 ОКТОМВРИ 2012 ГОДИНА

ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА МИНИМАЛНИ

СТАНДАРТИ ЗА **ПРАВАТА,**

**ПОДКРЕПАТА**

**И ЗАЩИТАТА НА**

**ЖЕРТВИТЕ НА ПРЕСТЪПЛЕНИЯ,**

*С КОИТО ДА СЕ ПОДОБРИ ДОСТЪПЪТ*

ДО ПРАВОСЪДИЕ НА

*ЛИЦА*

**ЛГБТИ**





Този проект е финансиран по програма „Права, равенство и гражданство“ (2014 – 2020) на Европейския съюз.



Тази публикация е създадена с финансовата подкрепа на Програма „Права, равенство и гражданство“ (2014-2020) на Европейския съюз. Съдържанието ѝ отразява вижданията на нейните автори и е изцяло тяхна отговорност. Европейската комисия не поема никаква отговорност за използването на информацията, която публикацията съдържа.

Проект: 848481-Rainbow Over Hate - REC-AG-2018/REC-RRAC-RACI-AG-2018

Автори	© адв. Деница Любенова © Стояна Петрова
Редактор	Дарина Коилова
Дизайн и предпечат	Мирослав Карталски   Epic Sofia
Издава и разпространява	Младежка ЛГБТ организация Действие София, ул. Любен Каравелов 24, ет. 1, ап. 4

ISBN 978-619-91572-0-6

[www.deystvie.org](http://www.deystvie.org) [info@deystvie.org](mailto:info@deystvie.org)

2020. © Всички права запазени

Въпреки положителното икономическо развитие на България през последните няколко години и подобряването на стандарта на живот, според докладите на международни организации

## **България прогължава да бъде една от най-неблагоприятните държави в Европа по отношение на ЛГБТИ хората**

Освен че няма подобрене в зачитането на основните права, напоследък се наблюдава и зачестяване на тяхното потъпкване. В този смисъл е и докладът на Комисаря на Съвета на Европа по правата на човека. В последните години публични дебати по сериозни въпроси като ратифицирането на Истанбулската конвенция доведоха до масово разпространение на дезинформация и на език на омразата срещу ЛГБТИ общността. Политици безпрепятствено водят кампании, които изразяват открита неприязън към ЛГБТИ хората и подстрекават към дискриминация. Остарели предразсъдъци надделяват над върховенството на закона и оставят правото на Европейския

съюз да бъде напълно игнорирано. За ЛГБТИ хората се създават ненужни пречки при взаимодействието граждани-държава, които са вредни не само за общността, но и за цялото общество. Създава се правна несигурност, която лесно може да бъде преодоляна със законодателни решения, които не биха навредили никому. В България съдбата на малцинството е оставена в ръцете на мнозинството, вместо да бъде защитена адекватно от държавата. Мерките, които българската държава може да вземе за подобряване на законодателството, биха довели до значително повишаване на защитата на правата на човека.

Един от основните източници на нетолерантност в обществото е свободното разпространяване на език на омразата от народни представители и други публични личности. Властите трябва да заемат твърда позиция срещу езика на омразата, както и да налагат санкции, когато това е необходимо. В съответствие с Обща политическа препоръка № 15 относно борбата с езика на омразата, приета от Европейската комисия срещу расизма и нетолерантността (ЕКРН) през 2015 г., властите следва да оттеглят всички финансови и други форми на подпомагане от страна на публични органи в полза на политически партии и други организации, които използват език на омразата или не санкционират използването му от свои членове.

Налагането на наказания за използване от страна на политици на език на омразата, подбуждащ към насилие, омраза или дискриминация, трябва да бъде последователно.

Наказателният кодекс криминализира проповядването или подбуждането към дискриминация, омраза или насилие, както и извършването на актове на насилие срещу лица и повреждането на имущество въз основа на раса, народност, етническа принадлежност и вероизповедание, но не и на сексуална ориентация, полова идентичност и полови характеристики.

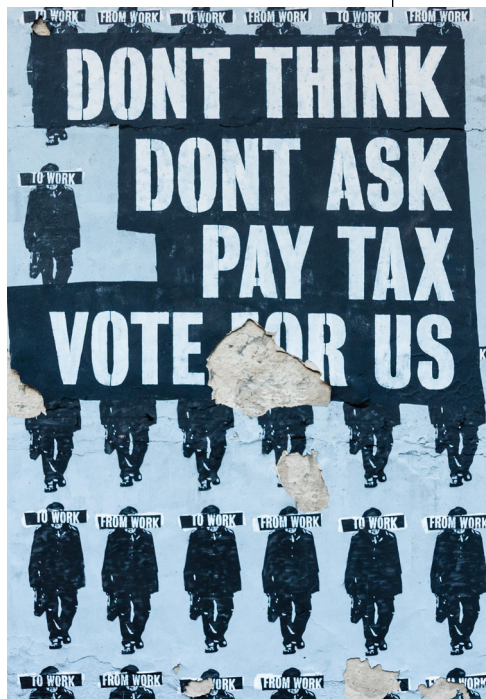
---

## Престъпленията по хомофобски и трансфобски побуди трябва да бъдат включени в Наказателния кодекс

---

както като самостоятелни състави, така и като отегчаващи вината обстоятелства. Трябва да се вземат и законодателни мерки за налагане на подходящи наказания за насилие, заплахи и подбуждането към насилие, основано на истинската или предполагаемата сексуална ориентация или полова идентич-

ност на жертвата. Разследването на тези правонарушения трябва да бъде ефективно и адекватно. Трябва също да се осигури повдигането на обвинения, когато има достатъчно доказателства за това, и надлежното наказване на нарушителите.



>>>

От гледна точка на разследването трябва и да се осигури адекватно отношение на органите към жертвите на престъпления. Те трябва да се отнасят по уважителен и ненакърняващ начин към жертвите на престъпления на основата на изразяване на пола, пола и идентичност и/или сексуална ориентация.

---

## За тази цел трябва да се осигури обучение на служителите във всички районни управления на МВР в страната,

---

като те да бъдат също така обучени в това да бъдат контактни точки за престъпления от омраза срещу ЛГБТИ хора. От изключителна важност е органите на реда да правят регулярни срещи с ЛГБТИ общността, за да бъде изградено доверие между МВР и ЛГБТИ хората и да се повиши процентът на докладване на престъпленията, който към момента е изключително нисък. Тези обучения биха предотвратили и възможността за вторична виктимизация на жертвите на престъпления. Трябва да се въведат и индивидуални оценки, които да отчитат личните особености на жертвата, като например възраст, пол, полова идентичност, сексуална ориентация.

Държавата трябва да обезпечи сигурност в семейноправните отношения. Затова е от изключителна важност да бъдат признати еднополовите семейства. На еднополовите партньори трябва да бъдат осигурени същите права като на хетеросексуалните съпрузи.

Трябва да бъде създадена процедура за законно признаване на пола, основано на самоопределение. Тази процедура трябва да бъде бърза, прозрачна и достъпна.

Трябва да се засили сътрудничеството на държавата с неправителствени организации, които имат опит в работата с ЛГБТИ общността.

Голямо значение за по-нататъшното развитие би имало заемането на твърда публична позиция от страна на държавните органи срещу нарушенията на правата на човека на ЛГБТИ лицата и насърчаването на фактическото, обективно и професионално отразяване в медиите на ЛГБТИ хората и техните проблеми.

>>>



Това са задължения към Република България, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз и задължението ѝ да транспонира Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 година за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления във вътрешното си законодателство, което е следвало да бъде направено до 2016 г.



Действие е организация, посветена да допринесе за промяна в живота на ЛГБТИ хората в България. Визията ни е да постигнем пълно правно признаване и социално включване на ЛГБТИ хората в общество, в което се чувстват сигурни и признати.

+

Ние предоставяме про-боно правни услуги

+

Водим стратегически дела и извършваме застъпничество с цел постигане на законодателни промени

+

Организираме публични събития, протести, шествия (като София Прайд, София Прайд Филм Фест, Шествие за равнопоставеност, Шествие за правата на жените)

[pravo.deystvie.org](http://pravo.deystvie.org)



Този проект е финансиран по програма „Права, равенство и гражданство“ (2014 – 2020) на Европейския съюз.